



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

הנדון : **בקשה לשינוי יעוד בהתקשרות קיימת עם חברת אופק ישראלי לקיום תכנית לעידוד עלייה**
פרוטוקול ועדת מכרזים להתקשרות בפטור ממכרז מיום 20/09/2018

חברי ועדה:

חביב קצב, יו"ר/ית ועדה
רחל טל(רדיאן), חברת ועדה, נציגת לשכה משפטית
חני גד, חברת ועדה, נציגת חשבות
מיטל יצחקי, מרכזת ועדה

פרטי הבקשה:

מצ"ב בקשתה של גב' דגנית סנקר, מנהלת אגף בכיר עידוד עלייה ותושבים חוזרים, לשינוי יעוד בהתקשרות קיימת עם חברת אופק ישראלי, לשם התאמת התוכנית ומימוש מדיניות המשרד לקיום תכנית לעידוד עלייה. ביום 31.12.17 אישרה ועדת הפטור המרכזית את ההתקשרות עם אופק ישראלי לצורך הפעלת פרויקט לאומי לעידוד עלייה מכלל ארצות העולם באמצעות אופק ישראלי לתקופה שמיום 1.1.18 ועד ליום 31.12.18. תוכנית העבודה של אופק ישראלי גובשה במהלך דצמבר 2017. מכיוון שמדובר בתוכנית מורכבת ורחבה אשר לה שותפים מספר גורמים מתחייב תהליך של הערכת מצב, הפקת לקחים ועדכון סדרי העדיפויות לביצוע התוכנית. לשם כך קיים מנכ"ל המשרד דיוני סטטוס במהלך חודש מאי בהשתתפות נציגי אופק ישראלי והמוסדות הלאומיים. מטרת הדיונים הייתה בחינת עדכניות ורלבנטיות התוכנית והתייעלות במידת הצורך לתוכניות שנדרשות יותר.

בתוכנית העדכנית ישנם מספר שינויים מרכזיים:

א. הגברת שעות העברית הניתנות באולפן - נושא הקניית השפה הינו חלק מרכזי בתהליך הקליטה. התוכנית כללה מרכזי הכנה לעלייה (אולפנים) שמטרתם הוגדרה כחשיפה וקירוב לרעיון העלייה. היקף השעות עמד על 60 שעות. התקיימו אולפנים אינטנסיביים יותר בהיקף של כ 185 שעות עבור מי שכבר קיבל החלטה לעלות. על פי תפיסת המשרד שהתגבשה בשנה האחרונה, יש צורך באולפני עברית שיאפשרו רמת עברית גבוהה אשר תוביל קיצור תהליך הקליטה. תפיסה זו תכליתה למקסם תהליכים שניתן לקיימם בארץ המוצא והינה חלק מתהליך שלם שנקרא רצף טיפול לעולה. כך למשל החל המשרד מיולי השנה לשבץ יועצי קליטה שבועיים טרם העלייה, בפילוט שמתקיים בבלרוס ואנגליה.

החברה התבקשה לבנות תכנית לאולפן ארוך יותר של 120 שעות ו 300 שעות. להלן הפריסה:

אולפני 300 שעות:

1. חמ"ע - תוספת 6 אולפנים לתוכנית הקיימת של אולפנים רגילים (24) ואולפנים אינטנסיביים (אושר 90 ירד 72). מתוכן בשלב זה בערים מוסקבה, סנט פטרבורג, קייב, מינסק, דנייפרו, אודסה.
2. צרפת- מתוך 125 אולפני 60 שעות שאושרו יתקיימו 120 אולפנים כאשר אחד מתוכם בהיקף של 300 שעות ועוד 6 בהיקף של 120 שעות.

אולפני 120 שעות :

1. שישה בצרפת

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

2. שניים באנגליה (מתוך 30 שאושרו יתקיימו 28)
3. שבעה בארגנטינה (אושרו 30 יתווספו 7 בהיקף של 120 שעות)
4. שניים בברזיל (במקום 20 שאושרו יתקיימו 18 של 120)
5. שניים בארה"ב (במקום 30 שאושרו יתקיימו 28 מתוכם 2 בהיקף של 120 שעות)

בתוכנית אשר מוגשת לוועדה אושרו אולפני 120 שעות באותן עלויות כחיבור של שני אולפני 60 שעות. לגבי המתכונת החדשה של הפעלת אולפני 300 שעות - עלויות שכר המורה לשעה גבוהות יותר מבאולפנים הרגילים לאור דרישות פדגוגיות גבוהות יותר וישנן עלויות בגין השתלמויות למורים. אולפני ה-300 שעות יופעלו כפיילוט בחמ"ע (5) ובצרפת (1). הסיבה לבחירת מדינות אלה כפיילוט נובעת מפוטנציאל גדול יותר והסבירות לרכז מועמדים שיעמדו במחויבות זו ביתר קלות. באם והפיילוט יצליח הוא יופעל גם בארצות נוספות. באולפנים אלה בחמ"ע הוחלט שלא לגבות דמי השתתפות כנהוג ביתר האולפנים לאור הרצון לגייס היקף מועמדים משמעותי וכן לאור העלויות הגבוהות יותר.

לבקשת מנהלת האגף, התווסף כתנאי קיום משובים בקרב משתתפי האולפנים, בכל האולפנים, הן לגבי איכות ההוראה (רמת העברית שנרכשה) והן לגבי איכות המורים.

ב. העמקת תחום ההכשרות ושילוב המשרד בתכנים אלה בדגש על השתלמות השליחים שמתוכננת לסוף אוקטובר. בשינוי היעוד הנוכחי מבקשת החברה ל"עבות" את התוכנית שאושרה זה מכבר – להוסיף 35 משתתפים ל-30 המאושרים וכן יום השתלמות נוסף. במקביל, תבוטל הכשרת הרכזים שתוכננה בהיקף של 41 משתתפים. כן נדרש להכניס השתלמויות קצרות למרחב חמ"ע. מדובר באזור גיאוגרפי עצום שבו העובדים פרוסים ולא מרוכזים בנציגות אחת כפי שמתקיים למשל באנגליה או בצרפת. תכנית ההשתלמות והתכנים יאושרו מראש על ידי האגף המקצועי כתנאי לשינוי המבוקש. בנוסף, רשימת המשתתפים בכל הכשרה תוצג לעיון המשרד טרם ההכשרה.

ג. תוספת ירידי עליה לצעירים – באנגליה והונגריה. מדובר ביריד עליה רגיל שיחייב שיווק מאסיבי ברשתות החברתיות ובאמצעים דיגיטליים.

בשינויים המוגשים נשמרו הכללים הבאים:

- א. אין שינוי בעלות ליחידה (למעט בתוכניות חדשות בדגש על שכר המורים באולפני 300).
- ב. האחוז המושקע בכל ארץ נשמר באופן כללי
- ג. כוח אדם - הופחת עובד עמ"י בצרפת ולא ניתנה שום תוספת. במרבית הארצות הופחתו העלויות בגין חודשים שלא הועסק כ"א במלואו.

להלן הסיכום התקציבי:

הפרש	תוכנית עדכנית	תוכנית מאושרת	סה"כ התקשרות מימון המשרד
-77,610	41,501,908	41,579,518	
0	23,999,999	23,999,99	
- 77,611	1,475,345	1,552,955	תוספת מציג של 15% עבור כ"א
0	16,026,564	16,026,564	השקעות ללא אופק ישראלי

השינוי המבוקש אם כן הוא במסגרת התקציב שאושר וללא תוספת תקציב.

לבקשה מצורפים: טבלה ובה עיקרי השינויים לאישור ביצוע, בקשת מנכ"ל אופק ישראלי, קובץ תקציבי וסיכום המנכ"ל מחדש יוני.



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

פרטי ספק:

שם ספק	מספר ספק
אופק ישראלי	41374148

תקופת התקשרות: התקשרות זו הינה לתקופה אשר תחל ביום 01/01/18 או במועד חתימת המשרד על ההסכם לפי המאוחר ותסתיים ביום 31/12/18 או בתום תקופה של שנה אחת ממועד תחילת ההתקשרות, לפי המאוחר.

סוג התקשרות: שירותים

תקנת התקשרות: 3(19)(א) - לתקנת חובת המכרזים

החלטת ועדה:

לאור המפורט לעיל, ועדת המכרזים מאשרת שינוי יעוד (**ללא תוספת תקציב**) בהתקשרות קיימת עם חברת אופק ישראלי לצורך הפעלת פרויקט לאומי לעידוד עליה, בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.

לאחר דיונים שהתקיימו בבקשה הנוכחית, להלן הנחיות הוועדה לקראת הכנת תכנית העבודה לשנת 2019:

1. גביית השתתפות עצמית מהחניכים – 2 עקרונות צריכים להנחות בנושא ויש לפעול ליישם בתכנית לשנת 2019 – האחד הוא שצריך להנהיג כלל שוויוני ביחס לכלל העולים – ז"א שאם יש גביית דמי השתתפות מעולים בארצות מסוימות, כלל זה צריך לחול על כלל העולים בכל הארצות, אלא אם כן ישנה אבחנה מוצדקת שמכוחה ניתן שלא לגבות מעולים מסוימים דמי השתתפות.

השני הוא שעצם גביית דמי השתתפות הינה חשובה בפני עצמה, שכן הם בבחינת "דמי רצינות" ויש בהם כדי ליצור מחויבות גדולה יותר להשתתפות העולים בקורס. במובן זה, המצב הנוכחי בו נעשית גביית דווקא מהעולים המשתתפים בקורס הקצר של ה-60 שעות ולא מעולים המשתתפים בקורסים בהיקף שעות גדול יותר, נראה כמצב שיש לפעול לתיקונו שכן על-פניו נכון יותר לגבות דמי השתתפות דווקא ממי שמקבל מהמשרד סיוע משמעותי יותר שבצידו נדרשת מחויבות גדולה יותר, ודאי מקום בו נעשית גביית ממשתי הקורסים הקצרים.

2. השתלמות מורים – כפי שצוין בעבר, המשרד אינו אמור לממן הכשרה של גורמי מקצוע שאמורים לתת למשרד שירות. במקרה זה, כיוון שמדובר לא בהכשרה אלא בהשתלמות שמטרתה להדריך את המורים הקיימים כיצד להעביר את התכנית של ה-300 שעות, אזי הדבר אפשרי. המורים שיועסקו ומועסקים על ידי אופק צריכים להיות מורים בעלי ניסיון והכשרה בהוראת עברית – וככל שיש בקרבם מי שנדרשים להכשרה בהוראת עברית – המשרד לא יישא בעלויות אלה, ולצורך העניין לא יישא בעלויות הכשרה לכל עניין אחר במסגרת ההתקשרות עם אופק.

3. הפחתת כ"א בצרפת – מדובר בשאלה של מדיניות שצריכה להידון בוועדת ההיגוי של התכנית ובהנהלת המשרד – האם ההשקעה בעידוד עלייה צריכה להתבסס על פוטנציאל העלייה או על היקפי העלייה בפועל. מכל מקום, החלטת הוועדה לאשר נקודתית הפחתת עובד עמ"י בצרפת נעשית מבלי להכריע בסוגיה העקרונית, נושא שכאמור לעיל צריך לעלות לדיון בוועדת ההיגוי ובהנהלה.

לאור המפורט לעיל, ועדת המכרזים מאשרת שינוי יעוד (ללא תוספת תקציב) בהתקשרות קיימת עם חברת

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

אופק ישראלי לצורך הפעלת פרויקט לאומי לעידוד עליה, בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.

אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק/נותן השירותים. לצורך מימוש אישור ועדת המכרזים, יש להוציא הזמנה או הסכם (בהתאם לענין) חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא הסכם/הזמנה כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.



עו"ד רחל טל(רדיאן),
ממונה מכרזים
והתקשרויות

חבר/ת ועדה, נציג/ת הלשכה
המשפטית

חני גד,
חשבת המשרד

חבר/ת ועדה, נציג/ת
החשבות

מר חביב קצב, יו"ר ועדת
המכרזים

יו"ר ועדת המכרזים